

中国 21 世纪议程

第五章-费用与资金机制

导言

5.1 实施《中国 21 世纪议程》和优先项目计划是贯彻落实中国政府“以经济建设为中心”的方针、顺利实现“分三步走”现代化建设战略目标，并确保在“第三步走”目标实现之后国民经济能够更久远地长期、快速、健康发展下去的重大战略举措，符合中国人民千秋万代的根本利益，对全人类的共同未来也将是极大贡献，需要国内社会各阶层、国际社会各方面的广泛参与和支持。实施《中国 21 世纪议程》的根本途径是将可持续发展战略纳入国民经济和社会发展规划、规划中，引导政府、金融、民间、海外的投资支持可持续发展活动。

5.2 中国政府的投入作为费用主体，主要是通过充分依靠各部门、地方政府各类计划、规划和资金渠道及现行管理体制，将《中国 21 世纪议程优先项目计划》逐步纳入到国民经济和社会发展规划中，实现与国内外其它各类投资相配套，形成有足够投资强度的《中国 21 世纪议程》费用体系。不断扩大各种渠道的投入，并逐步提高可持续发展活动投资所占的比例，是实现《中国 21 世纪议程》可持续发展

战略目标的关键。

5.3 费用筹集机制：

(a) 制定将《中国 21 世纪议程》和优先项目计划逐步纳入到各级国民经济和社会发展各类计划中的行动方案，发挥现行管理体制的作用，强化可持续发展战略的指导意义，不断扩大《中国 21 世纪议程》主体费用份额；

(b) 通过向金融界（银行、保险业）提供科技、产业、市场信息，推动金融界积极筹资并以信贷、保险业务形式支持可持续发展活动；

(c) 制订与推行有利于可持续发展的财税制度和产业经济政策，促进企业界增强自身可持续发展能力的投入，包括：低税收优惠鼓励政策，“谁污染谁治理”强制性排污收费政策，可持续发展物质荣誉奖励政策等；

(d) 开展全民参与可持续发展活动，提倡各种形式的投工、投劳、投资，并制定相应政策，保证参与者的利益，形成持久的全民行动；

(e) 通过广泛宣传和市场运行管理机制，吸引国外资金（包括双边、多边、海外华人及外籍企事业家个人）投入到具有重大影响的可持续发展活动中，鼓励对在实施可持续发展战略过程中兴起并发展壮大起来的环保产业、第三产业特别是对能源、交通、通信、科技、农业等关键领域的投入，特别强调吸纳发达国家的“额外资金”。

5.4 资金管理、运营机制：

(a) 国家财政拨款采取部门计划管理和信息集中处理的方式，逐步使各级各类计划在可持续发展原则下相互衔接配套，形成大矩阵宏观管理形式，并倡导有偿使用机制，以不断提高国家财政的再投入能力；

(b) 充分运用经济杠杆和市场机制，根据“责任分担、利益共享”的原则，倡导股份制、合资合营方式，特别是对公益性强而经济效益较差的污染治理、废弃物再生利用、清洁生产工艺改造等活动，采取低税收、高积累政策，逐步提高这些活动的再投入能力；

(c) 根据《中国 21 世纪议程》实施的需要和可能，逐步建立《中国 21 世纪议程》发展基金，包括可持续发展能力建设基金、技术转让基金和技术合作基金，充分吸纳和有效利用国内外的各种投资。

5.5 本章设 3 个方案领域：

- A. 《中国 21 世纪议程》纳入国民经济发展计划；
- B. 《中国 21 世纪议程》发展基金；
- C. 可持续发展财税、经济法规建设。

方案领域

A 《中国 21 世纪议程》纳入国民经济发展计划

行动依据

5.6 中国政府投入是实施《中国 21 世纪议程》费用的主

体，对其它各种渠道的资金投入起着导向、基础保证作用。

5.7 现行的国民经济发展各类计划，在可持续发展战略的宏观指导下，将能够更好地在实现《中国 21 世纪议程》战略目标中发挥关键作用。

目标

5.8 首先将《中国 21 世纪议程》作为制定“九五”计划和 2010 年规划的指导性文件，其目标和内容具体体现在“九五”国民经济和社会发展计划中，特别体现在有关清洁能源、矿产资源综合利用、工业清洁生产、可持续农业、生态保护、交通通信、环保产业等重大领域的计划。

行动

5.9 加强宣传教育和培训，提高全民的可持续发展意识，特别是政策制定者、计划管理者，将中国可持续发展战略思想渗透到计划制定与实施全过程。

5.10 在国务院内部，由有关国家部委形成国民经济计划联席会议制度，交流信息，充分研讨，促进各类计划间的配套衔接和可持续性。

5.11 完善国民经济可持续发展计划信息系统，提高跟踪调查分析能力，进行可持续发展国民经济计划费用效益统计与评估。

B 《中国 21 世纪议程》发展基金

行动依据

5.12 由国内外捐赠款为主要来源建立《中国 21 世纪议程》发展基金，对于导向国内外各类可持续发展投资、有重大影响的可持续发展活动的开展，特别是对有关政策、法规、能力建设以及重大科技活动的支持，具有不可替代的关键作用。

目标

5.13 由国务院有关部门组建《中国 21 世纪议程》发展基金。

行动

5.14 编制《中国 21 世纪议程优先项目计划》及计划管理信息系统，国内外广泛宣传，争取理解和支持。

5.15 逐步组建技术转让、技术合作和能力建设三种基金。

5.16 制定《中国 21 世纪议程》发展基金章程等文件，建立相应的基金管理机构，争取国内外各界的参与。

可持续发展财税、经济法规建设

行动依据

5.17 依据可持续发展的理论和原则，建立健全财税制度和经济法规政策，是广泛动员公众（企业界、工商界、群众团体及个人）积极参与《中国 21 世纪议程》实施的重要保证条件。中国现行的财税制度、经济法规、政策为适应社会

主义市场经济体制，正处于改革时期，为可持续发展财税、经济法规、政策建设提供了大好时机。

5.18 中国国内有一大批富有实践经验、理论水平亦很高的经济学家、法学家和经济政策研究专家，在近十年的经济改革活动中获得了大量的实践知识和国外信息资料，完全有条件深入细致地开展相关研究工作，为制定出符合中国国情的财税、经济法规提供可靠可行的科学依据。

目标

5.19 制定并推行有利于可持续发展的财税新制度、经济法规体系、技术经济政策体系。

行动

5.20 由有关部门负责，尽快组织科技队伍开展有关财税、经济法规、技术经济政策研究，特别注意各项政策、法规之间的兼容性、一致性、以及实施对象在地区、体制上的差异性。

5.21 着手建立健全中国可持续发展财税制度、经济法规体系、技术经济政策体系的建设，并在相关的示范点（区）试行，取得经验，修订完善并颁布。