

2014 年度国家可持续发展实验区工作报告

国家可持续发展实验区办公室

2015 年 6 月

目 录

一、实验区总体现状.....	1
1. 实验区发展规模与结构.....	1
2. 实验区面临的新形势.....	2
二、2014 年度工作进展.....	3
1. 实验区总结验收.....	4
2. 实验区新区发展.....	5
3. 实验区管理办法修订.....	6
4. 实验区评估工作.....	7
5. 实验区创新能力调查.....	11
6. 实验区专题调研.....	13
7. 实验区培训和交流.....	15
8. 编辑发送实验区专题简讯.....	18
三、实验区地方实践探索.....	18
1. 江苏省宜兴市--建设“富裕、和谐、秀美”新宜兴.....	19
2. 浙江省宁海县--塑造沿海区县经济社会可持续发展示范.....	20
3. 广东省丰顺县--经济绿色崛起，生态屏障建设.....	22
4. 福建省龙岩市--经济发展与生态保护良性互动、环境优美与群众致富共赢.....	23
5. 江西省贵溪市--构建循环经济助推经济飞速发展.....	25
6. 湖北省神农架林区--保护就是发展、绿色就是财富、文明就是优势.....	27
7. 贵州省毕节市--深化“开发扶贫、生态建设、人口控制”.....	28
四、2015 年度工作计划.....	30
附录：实验区 2014 年度大事记.....	32

一、实验区总体现状

国家可持续发展实验区（简称为“实验区”）工作自 1986 年开展以来，在科技部、发改委、环保部等 19 个政府部门和地方政府共同推动下，按照“综合规划、重点突破，科技引领、机制创新，自主建设、突出特色，协调联动、公众参与”的原则，在体制机制创新、科技创新、城镇建设、社区管理、生态环境保护、资源开发利用、城市转型发展等方面积累了丰富的经验，已成为地方政府实施可持续发展战略、开展科技成果转化应用的载体和平台，示范和带动作用明显，同时实验区也成为全球实施可持续发展战略的重要组成部分和我国推动地方可持续发展战略的对外窗口。

1. 实验区发展规模与结构

截至 2014 年底，国家级实验区数量为 157 个（其中包括 13 个国家可持续发展先进示范区），分布在全国 30 个省（区、市）。1986 年以来，全国共创建国家级实验区 160 个，根据《国家可持续发展实验区管理办法》要求和《国家可持续发展实验区评估报告》结论，由于天津市大港区、广东省顺德市容桂镇、重庆市万州区龙宝移民开发区因行政区划调整，不再作为国家可持续发展实验区，因此目前实际数量为 157 个。目前，在建省级实验区 335 个，分布在全国 31 个省（区、市），形成了从国家到地方共同推动可持续发展战略的局面。2014 年，29 个新申报的实验区已经经过了专家实地考察，并于 2015 年 1 月完成部门联席评审工作，待科技部批复结果。

目前，实验区主要按照地域与行政区进行划分。其中按地域分布

情况：东部地区 11 省区市创建国家级实验区 76 个，占实验区总数的 48.4%；中部地区 8 省区市创建国家级实验区 55 个，占实验区总数的 35.0%；西部地区 12 省区市创建国家级实验区 26 个，占实验区总数的 16.6%。按行政区划分，其中县域型 77 个、城区型 51 个、地级市型 23 个、乡镇型类 6 个，分别占 49%、32%、15%和 4%。



图 1 国家可持续发展实验区分布示意图（2014 年 157 个）

2. 实验区面临的新形势

（1）党中央国务院对地方发展提出了新的要求。近年来，党中央国务院陆续提出了“五位一体”、加强生态文明建设的总体布局，要求“推进国家治理体系和治理能力现代化”、适应经济发展“新常态”、推进“有中国特色社会主义的新型城镇化”、加强创新驱动发展战略、开展大众创业万众创新、关注民生服务社会等发展要求，为实验区发展提出了新的要求，也赋予了新的内涵。

(2) 不平衡、不协调、不可持续发展的问题依然很多。交通拥堵、大气雾霾、食品安全、经济下行压力加大等问题突出，严重制约我国经济社会可持续发展。实验区有需求有责任先行先试，充分认识新时期实验区建设工作的重要性和紧迫性，准确把握实验区工作新特点和新方向，为周边和同类型地区提供示范模式和经验。

(3) 地方申报实验区的积极性高涨。2008年以来，地方申报实验区的积极性高涨，实验区数量快速增长，近五年的数量远远超过前二十多年总和，地方政府已将实验区作为贯彻落实可持续发展战略和科学发展观、实施创新驱动发展战略的重要抓手和载体。

(4) 实验区是地方开展创业创新活动和民生科技成果转化应用的重要平台。2015年科技部党组1号文提出，要以国家可持续发展实验区等为载体，发挥科技创业者作用，完善转化推广体系，加快推进民生科技成果应用。实验区应抓住机遇，大力加强科技创新，推动大众创业、万众创新，促进地方发展。

二、2014年度工作进展

根据《国家可持续发展实验区2014年度工作要点》（国科办社[2014]19号）和科技部工作的具体安排，结合实验区面临的新形势，2014年度在修订实验区管理办法、完善实验区管理机制，开展实验区评估、实验区创新能力调查，做好实验区验收和新区发展，组织实验区培训交流等方面开展了系列工作，着力推动实验区建设和发展，提升实验区可持续发展能力。

1. 实验区总结验收

2014年共有天津市东丽区等25个实验区建区满五年，并提出验收申请。实验区办公室对申请材料进行了审查，于11-12月由各省科技主管部门与实验区办公室组织专家125余人次，对25个实验区进行了实地考察。考察过程中，专家组围绕各实验区编制的验收总结材料，对照实验区新区申报时提交的《国家可持续发展实验区建设发展规划》，针对实验区建设主题、规划目标、重点任务、考核指标及示范工程项目的完成情况，听取了实验区领导汇报、进行了实地考察、就各实验区建设工作总结和模式凝练、以及下一步持续推进工作等方面提出了意见和建议，并于考察结束后形成了专家组考察报告。2015年1月份，实验区办公室组织完成了对这25个实验区的部门联席评审。

表1 2014年度验收实验区名单

天津市东丽区	江苏省苏州市城区	广东省梅州市丰顺县
河北省邯郸市武安市	江苏省苏州市张家港市	重庆市渝北区
内蒙古自治区鄂尔多斯市	江苏省无锡市宜兴市	贵州省毕节地区
内蒙古自治区赤峰市元宝山区	江苏省苏州市昆山市	贵州省黔南布依族苗族自治州都匀市
浙江省绍兴市	江苏省苏州市常熟市	青海省海西蒙古族藏族自治州
浙江省宁波市宁海县	江苏省苏州市太仓市	青海省海南藏族自治州
江西省鹰潭市贵溪市	福建省龙岩市	新疆维吾尔自治区克拉玛依市
江西省赣州市崇义县	河南省濮阳市华龙区	
江西省上饶市婺源县	湖北省神农架林区	

在创建实验区的 5 年当中，实验区围绕产业升级、生态环境治理、老城区改造和社区建设、历史文化遗产保护、城乡一体化、生态旅游、特色农业等方面开展实践各有特色，取得了积极成效，科技创新和区域发展能力得到显著提升。但少数实验区也出现了环境保护和生产安全等目标责任制执行不力、发生重大事件被有关部门约谈、造成社会影响大等与可持续发展宗旨不符的事件，实验区办公室商各省级科技主管部门，对以上事件进行核查，对出现以上事件且整改力度不够的，将暂缓验收。

2. 实验区新区发展

2014 年，实验区办公室共受理实验区新区申报 37 个，覆盖 23 个省（区、市）。10 月初，实验区办公室组织专家对新区申报材料进行了审核，共有 29 个实验区新区列入实地考察计划。新申报的 29 个实验区涉及 23 个省（区、市），其中，东部地区新申报 9 个，中部地区新申报 10 个，西部地区新申报 10 个。按市、县、区域划分，地级 6 个（地级市、地区、直辖市城区）；县级 20 个（建制县、县级市、城区）；区域 3 个（城市新区、风景区、流域）。11-12 月，各省科技主管部门与实验区办公室组织专家近 150 余人次，对 29 个实验区新区进行了实地考察。考察过程中，专家组针对实验区新区创建提出的规划目标、主题特色、重点任务、考核指标、工程项目等提出了中肯的意见和建议，并于考察结束后形成了专家组考察报告。

2015 年 1 月，实验区办公室组织完成了对这 29 个实验区新区部门联席评审会。各与会部门代表依据会议确定的 10 项评审指标对评

审材料进行了认真审议，就实验区创建工作中涉及到的环境治理、生态保护、水资源保护等问题给以较多关注并提出质询，给出了综合评审打分和明确的意见和建议。评审结果待科技部批复。

表 2 2014 年度新申报实验区名单

北京市门头沟区	安徽省淮北市烈山区	广东省东莞市
山西省晋中市太谷县	福建省南平市	海南省白沙黎族自治县
内蒙古自治区呼伦贝尔牙克石市	福建省三明市将乐县	四川省泸州市江阳区
内蒙古自治区赤峰市红山区	江西省抚州市资溪县	四川省广安市广安区
内蒙古自治区包头市	江西省鹰潭市龙虎山风景区	贵州省贵阳市乌当区
辽宁省铁岭市西丰县	河南省南阳市淅川县	云南省丽江市永胜县
吉林省辽源市	河南省信阳市平桥区	西藏自治区林芝地区
江苏省宿迁市沭阳县	湖北省黄冈市罗田县	甘肃省兰州新区
江苏省南通市如皋市	湖南省株洲市石峰区	宁夏回族自治区固原市彭阳县
浙江省嘉兴市嘉善县	湖南省长沙市望城区	

3. 实验区管理办法修订

自 2013 年以来，对 2007 年版《国家可持续发展实验区管理办法》（国科发社字[2007]112 号）开展了修订工作，针对实验区定位、管理机制、主要任务等开展了认真的研讨，新的管理办法旨在更加注重转变政府职能，进一步精简和优化了管理流程，强调实验区退出机制和主题示范，突出科技创新和体制机制创新，以更好地发挥实验区的实验示范和引领带动作用。

4. 实验区评估工作

2014年，科技部社会发展科技司委托科技部评估中心开展了实验区评估工作。实验区工作开展近29年，在2006年实验区二十周年之际开展过一次较全面系统的实验区总结工作，近年来实验区发展数量大增，为全面系统梳理实验区管理和建设情况、进一步查找问题和改进工作方法、加强实验区绩效评估和动态调整机制，2014年启动了本次评估工作。

表3 国家可持续发展实验区综合评估框架

评估内容	评估关键议题
战略定位	1. 实验区在我国经济和社会发展中的定位
	2. 实验区的发展方式
	3. 实验区的建设布局
组织管理与实施	4. 国家管理机构职责的落实情况
	5. 地方管理机构建设和机制创新
成效与影响	6. 可持续发展理念与能力建设
	7. 区域经济发展与产业结构调整
	8. 社会管理与民生
	9. 自然资源与生态环境协调发展
	10. 新型城镇化建设
	11. 农村与农业可持续发展
	12. 科技所发挥的支撑作用
	13. 实验区建设和发展在国际和国内产生的影响

(1) 评估工作坚持独立、客观、公正的原则，从第三方角度进行评估分析，多渠道收集信息，依据客观事实形成评估意见，并与相关方面进行沟通，广泛征求意见；同时按照评估的专业规范，采用定性方法与定量方法相结合、实验区自评价与专家评价相结合、案头研

究与实地调研相结合，将整个评估内容分为三个大的方面，即国家可持续发展实验区的战略定位、组织管理与实施、发展成效，具体包含13个评估议题，如表3所示。在基于评估证据和充分分析的前提下，提出实验区发展中存在的问题与不足，对实验区未来的建设与发展提出政策建议。

(2) 评估结果肯定了实验区在实施可持续发展战略、探索体制机制创新和可持续发展经验模式等方面开展的工作和积极作用，评估结论如下：

- 实验区诞生于我国改革开放的关键历史阶段，至今已持续29年历程，是我国覆盖面宽、内容丰富、时间跨度长的综合型区域试点。在建设过程中，实验区在不同历史阶段，开展了体现可持续发展理念的超前研究与探索，有效破解了经济和社会发展中遇到的难题。在区域可持续发展道路上的先试先行，使得实验区一直成为积极贯彻落实国家科教兴国战略、可持续发展战略的“先行区”，为国家发展战略的实施和不同阶段发展目标的形成提供了理论和实践的支撑。

- 实验区建设工作积极探索了我国实现地方区域可持续发展的组织实施机制，强调综合改革配套和政府职能转变，形成了“政府主导，专家指导，公众参与，社会兴办”的工作方式和多部门、多层次协同推进机制。地方党委政府把实验区建设作为内生发展需求，以实验区为载体和平台，以改革创新和科技引导为推动力，利用社会优势资源，调动广泛公众参与，将国家战略和目标落实到地方的具体行

动中。

- 实验区通过综合协调、全面规划、重点突破，探索了科学技术与社会发展之间的路径和方法，通过科技支撑引领，在小城镇建设、循环经济、低碳发展、绿色发展、公共安全、社会治理、社会保障、人口健康、防灾减灾、资源型城市转型、科技与文化融合、生态治理和修复、人居环境改善、现代农业发展、统筹城乡发展等领域，积累了许多成功的经验，形成了一批可推广、可复制的发展模式，为不同类型的区域可持续发展做出了示范。实验区建设提升了地方区域可持续发展能力，促进了经济发展、社会和谐，使百姓得到了实惠。

- 实验区是《中国 21 世纪议程》的实验基地，也是全球实施可持续发展战略的重要组成部分。实验区建设成就已经在国际社会产生了广泛的影响，实验区成为国际社会了解中国可持续发展的重要“窗口”，在与国际组织、许多国家开展的广泛交流与合作中，成为国际可持续发展领域的亮点，被誉为“发展中国家的旗舰”。

- 实验区的特点与内涵契合新形势、新阶段的要求，通过实验区建设工作的持续深入推进，有利于在不同区域进行差异化试点，有利于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点，有利于推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。但是实验区工作的组织实施，尤其是近年来，还存在管理不到位、专家作用发挥不充分、支撑条件薄弱等不足，需要不断探索和完善，要进一步解放思想、开拓思路，加强顶层设计和战略研究，明确定位，完善组织管理方式，强化经验和模式的总结、提升，以使得实验区在贯彻落实创新驱动发

展、全面深化改革的过程中，发挥更加重要的作用。

(3) 同时评估结果也指出了实验区工作存在的问题，认为实验区对传播和落实“可持续发展理念”的要求高，实施内容覆盖广，但在实验工作落实方面还存在一些不足之处，“实验工作”的成效还有提升空间：

- 对实验区形成的模式和科技引导等方面的经验总结不够，示范带动作用未能充分发挥；理论研究升华不够，在新模式的探索方面仍有不足。

- 实验区在管理体系、制度文件、组织框架方面，已进行了很好的设计，并得到了落实，但随着实验区创建时间的延续，部分责任主体作用有所减弱，实施过程中管理力度有所不足。

- 实验区作为国家综合性的区域发展试点，其资源优化配置、统筹集成的机制还没有建立；可持续发展是一项涉及各个领域的系统工程，具体实施中表现为由科技部门单独推动；实验区相关的各方资源也呈现分割状态，政策力度有所欠缺，没有实现有效集成和整合。

- 实验区动态调整制度不够完善，当前实验区建设尚处于“只进不出”的状态；实验区动态监测、评估机制尚未建立，对验收后实验区的管理相对薄弱。

- 可持续发展的特点决定了实验区建设的长期性，而实验区机制设计中，限于地方政府换届、缺少持续性推动机制等方面的原因，影响了其长期、稳定发展，实验区建设的长效机制有待进一步完善。

(4) 针对以上问题，评估报告从实验区顶层设计、统筹资源和

创新体制机制、完善实验区管理机制等方面提出了具体建议：

- 根据新的发展形势，以深化改革精神抓实验区建设；围绕国家的建设任务，推动实验区工作与国家当前新的发展要求深度结合，强化可持续发展理念深入贯彻落实在“新常态”下的作用和意义。进一步明确实验区的战略定位，做好顶层设计，形成宏观思路，为未来一段时期实验区建设和发展提供指导方针。

- 将国家可持续发展实验区作为依靠科技创新促进经济、社会发展和民生改善的一面“旗帜”和重要载体，以科技计划管理改革为契机，加强创新资源的统筹协调，推动创新资源在实验区的高效配置和综合集成，充分发挥社会参与的作用，推动实验区成为创新创业的实验示范基地。

- 进一步强化实验区组织管理，保障支撑条件，理顺实验区工作机制，强化领导小组等各级主管部门的职责分工；对实验区建设情况进行监测评估，完善动态管理机制。

- 着力提高实验区可持续发展能力建设，加强理论研究、专家指导、培训交流与国际合作；注重总结和推广实验区发展模式，为同类型地区更好更快发展提供借鉴。

5. 实验区创新能力调查

科技部于 2013 年启动了国家创新调查制度建设，通过在国家、区域等不同层面开展创新能力监测和评价，促进全社会创新能力的全面提升。实验区作为典型创新密集区之一，开展创新能力调查工作对促进实验区创新驱动发展、提升实验区建设水平具有重要的意

义。科技部社会发展科技司、中国 21 世纪议程管理中心组织专家编制了监测和评价指标体系，已于 2013 年底在科技部网站面向全社会公示征求意见，并在 2014 年组织填报监测数据，目前已经完成实验区创新能力监测报告及评价报告初稿，将在 2015 年发布。

(1) 实验区创新能力监测

创新能力监测报告依据国家可持续发展实验区的特点和实验区创新能力监测指标体系的构建原则，充分考虑数据的可获得性和获取数据的质量，实验区创新能力监测指标体系包含科技创新、经济发展、社会和谐和环境友好等四个一级指标以及 8 个二级指标和 16 个三级指标(如表 4 所示)，用以在区域层面上协同推进科技创新和管理创新，探索新体制、新机制和新模式，促进区域经济社会与资源环境协调发展、当代与未来协调发展的能力。

(2) 实验区创新能力评价

实验区创新能力评价报告按照行政区划类型不同，除山东省黄河三角洲和山东省潍坊市高新技术产业开发区之外，将其分为县域型、城区型、地级市型和乡镇型等四类，分别从科技投入、科技产出、经济发展、社会和谐和环境友好等五个方面分析 2009-2013 年各类国家可持续发展实验区创新能力的发展情况，一方面分析各类实验区的创新能力指数的发展态势，另一方面分析创新能力各个方面的增长率变化情况。

实验区创新能力监测与评价将作为一项长效机制，着力引导和促进实验区创新驱动发展，提升实验区建设水平。

表 4 国家可持续发展实验区创新能力监测指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	
		序号	名称
科技创新	科技投入	1	本级科学技术支出（万元）
		2	本级科学技术支出所占比例（%）
	科技产出	3	万人专利授权数（件/万人）
		4	累计认定并有效的高新技术企业（家）
		5	高新技术产业产值占工业总产值比（%）
		6	授权发明专利数（件）
经济发展	经济规模	7	人均 GDP（元/人）
	经济活力	8	新登记注册企业数（家）
社会和谐	健康就业生产安全	9	新生儿死亡率（‰）
		10	城镇登记失业率（%）
		11	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）
	城乡结构	12	城镇居民人均可支配收入（元/人）
		13	农民人均纯收入（元/人）
		14	城镇居民人口比重（%）
环境友好	资源消耗	15	单位 GDP 能耗（吨标煤/万元）
	空气质量	16	空气质量达到二级以上天数占全年比重（%）

6. 实验区专题调研

（1）社会治理创新调研

为深入贯彻党的十八大和十八届三中全会关于加强和创新社会治理重要精神，做好加强社会治理科技工作顶层设计，凝练创新社会治理重大科技需求，充分发挥科技的支撑引领作用，推进国家治理体系和治理能力现代化，科技部社会发展科技司会同中国 21 世纪议程管理中心开展了社会治理基层工作专题调研。

在对地方政府社会治理工作进行调研，并汇集相关国家部委社会治理科技需求的基础上发现：国家部委作为职能部门，其社会治理科

技需求主要体现在提升社会治理能力、改善社会治理方式、丰富社会治理手段等方面；地方政府加强和创新社会治理科技需求主要面向解决经济社会发展瓶颈问题，除聚焦技术装备水平提升外，更多体现在治理理念转化和治理模式探索等方面；社会治理科技支撑体系有待重塑，亟需跨部门、跨领域、跨学科配置科技资源，社会治理科技需求凸显集成应用的特点，为新时期可持续发展实验区建设指明了方向。

围绕中央关于创新社会治理体制的总要求，按照自上而下与自下而上融合对接的思路，提出了加强和创新社会治理科技工作的政策建议：加强社会治理公共科技政策研究，强化社会治理科技工作顶层设计和关键技术研发，在实验区开展社会治理综合示范。

（2）科技创新促进公共文化服务体系建设调研

科技创新是文化发展重要引擎，推进文化科技创新是深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣的重要任务之一。面对当前新形势、新目标和新要求，如何深入实施创新驱动发展战略，发挥文化和科技相互促进作用，增强公共文化服务自主创新能力，就成为科技促进公共文化服务体系建设的迫切要求。

2014年，科技部社会发展科技司会同中国21世纪议程管理中心赴实验区进行了文化科技创新专题调研，提出了科技创新促进公共文化服务体系建设的目标和原则，梳理出公共文化服务关键技术研发、公共文化服务标准规范体系建设、公共文化服务专用装备研发应用、公共文化服务技术产品研发推广、公共数字文化服务平台建设、公共

文化服务业态创新、公共文化服务与科技融合示范基地建设等七大任务，并提出了组织管理、资金筹措、人才基地等方面的组织保障机制，为加强“十三五”公共文化科技支撑奠定了基础。

7. 实验区培训和交流

(1) 实验区应对气候变化能力建设培训

2014年10月15至16日，国家可持续发展实验区应对气候变化能力建设（华北组）培训班在内蒙古自治区呼和浩特市举办，来自华北组的天津、河北、山西和内蒙古等4家省级科技厅，17家国家可持续发展实验区，3家省级可持续发展实验区的代表，共计70余人参加了培训。此次培训由科技部社会发展科技司和中国21世纪议程管理中心共同主办，内蒙古自治区科学技术厅承办。



图2 培训班开班式

中国21世纪议程管理中心彭斯震副主任、内蒙古科技厅杨劼副厅长在培训班开班式上致辞。科技部社会发展科技司、国家发展改革委气候司、环境保护部科技标准司、中国气象局科技司、财政部中国清洁发展机制基金管理中心、中国21世纪议程管理中心、中国社会

科学院、中国农业科学研究院、清华大学、中共中央党校、中国人民大学、内蒙古自治区气候中心等单位的 14 位领导和专家作了专题讲座。

此次培训是中国 21 世纪议程管理中心承担的中国清洁发展机制基金赠款项目“国家可持续发展实验区应对气候变化能力建设研究与示范”的重要任务，旨在提升省级科技管理部门与实验区应对气候变化的综合决策和管理能力，引导实验区在地方层面开展应对气候变化先行先试和实践探索。讲座内容涵盖了：国家应对气候变化政策与战略部署，国家应对气候变化科技行动，应对气候变化与生态文明建设，低碳经济理论与低碳发展实践，地方应对气候变化行动与对策等五大主题。同时，还组织与会代表开展了实地调研与交流。



图 3 培训授课现场



图 4 与会代表实地调研交流

此次培训进一步深化了应对气候变化科技工作重要性的认识，充实了应对气候变化和可持续发展领域最新知识，有效提升了依靠科技应对气候变化的意识和能力。同时，培训班也为国家部委与各省级科技管理部门、各实验区间相互沟通提供了重要平台。

（2）低碳城镇建设科技培训

2014 年 11 月 27 日至 12 月 17 日，经国家外专局批准国家科技

部组织的“低碳城镇建设科技”培训班一行 17 人赴英国进行专题培训考察。培训班学员由国家科技部社会发展科技司、科技部生物中心、科技部交流中心、科技部人才中心及 13 个省的实验区管理人员组成，经过 20 天紧张有序的培训学习和实地考察，培训班圆满完成了预定培训任务。

此次培训围绕“低碳发展、城镇建设”，安排了丰富的培训内容和考察活动。在伦敦、爱丁堡、牛津三个城市先后考察了伦敦“贝丁顿”零碳社区、比斯特生态城镇、伦敦大学未来城市创新中心、牛津大学圣凯瑟琳学院、剑桥大学、里丁大学建筑能源管理学院，共组织“英国低碳城镇发展现状”、“节能信托基金设立与管理”、“英国低碳科技创新”、“英国应对气候变化措施与经验”等专题讲座。学员们与授课专家教授及拜访单位负责人就英国能源结构、低碳城镇规划、低碳技术发展、科技创新、新能源布局、低碳交通等关心的问题进行了深入研讨和考察。在培训学习的同时，研究班还积极与英国有关机构和企业开展交流，宣传了我国低碳领域政策、技术创新、城镇规划等内容，为下一步双方长期联系与合作开拓了渠道。



图 5 培训班成员与培训讲师合影



图 6 培训班授课课堂

8. 编辑发送实验区专题简讯

2014年，为持续开展实验区宣传，编辑印制了第17期和第18期国家可持续发展实验区专题简讯。第17期简讯围绕“社会治理”主题，总结了实验区在科技创新支撑社会服务、城市治安、智慧政务等方面形成的一系列符合当地实际的做法和经验模式。第18期简讯针对2013年度完成验收的16个实验区，结合实验区验收考察及评审工作，对各实验区的主题、特色及典型经验进行了简要概述。为贯彻中央“八项规定”精神，实验区工作简讯以电子版形式制作和发送，厉行节俭，发送给实验区、省级科技主管部门、科技部相关司局和领导，并挂在中国21世纪议程管理中心实验区网页。



图7 实验区工作简讯

三、实验区地方实践探索

2014年，各实验区围绕建设主题，按照建设规划的总体部署，积极推动规划落实和重点项目的实施，积极探索可持续发展要求下的人口、资源、环境的协调发展，推动经济转型升级，加强生态建设与环境保护，开展扶贫脱贫，促进文化繁荣，取得了良好进展。部分典型工作如下：

1. 江苏省宜兴市——建设“富裕、和谐、秀美”新宜兴

实验区围绕建设“富裕、和谐、秀美”新宜兴的建设主题，按照“立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐”的要求，实行富民优先、科教优先、环保优先、节约优先的方针，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，努力探索率先发展、科学发展、和谐发展的新路径，努力把宜兴市经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道。



图 8 宜兴风貌

(1) **突出综合整治，彰显环境承载力。**大力实施“蓝天工程”，推进城市大气环境治理，注重生态水源保护。2005年以来，累计关停501家化工企业；大力削减农业面源污染，坚决取缔围网养殖，开展畜禽养殖污染治理，全面落实太湖边公路以东核心保护区内的“水改旱”和畜禽养殖取缔工作；加强横山水库、油车水库等重要水源地保护，关停对太湖水质安全有威胁的化工等企业；大力推进控源截污纳管建设，累计完成污水纳管18000多户。

(2) **打造美丽乡村，展现人文魅力。**本着“城乡一体、惠普共享”的原则，宜兴全力推进城市现代化和城乡一体化建设，共计投入资金60多亿元，实现了供水、污水、环卫、燃气、城市排水与防洪“五

位一体”的城市公用系统一体化，打造了覆盖全市域的“感知公用”信息平台。同时，大力实施墙面立面出新、道路硬化、村庄绿化、环境美化、河道清淤等多项环境综合整治工程，一大批村庄成为花园式、景观式的农村新亮点。宜兴已经成为全省城乡一体发展的示范和推广的典型。

(3) 打造环保之都，促进产业转型升级。利用当地环保产业的先发优势与技术优势，宜兴市正全力打造国内首个提供环境整治综合服务的“中宜环境医院”。目前“中宜环境医院”已初步构建有诊断、检验检测、设计、技术、标准化装备、工程化、技术项目信息、风险管理及投资九大平台，能够有效解决各类“环境疑难杂症”。其主要诊断部门则形成了污水处理、给水处理、固废资源化、污泥处置、土壤修复、流域生态治理、农村环境连片综合整治、废气噪声治理、环保物联网等“13+1”的组织机构框架。

2. 浙江省宁海县——塑造沿海区县经济社会可持续发展示范

宁海县围绕“生态文明、加快发展”的建设目标，以科学发展观为指导，以科技进步、机制创新和制度建设为支撑，通过政府组织、专家指导和公众参与，大力发展以循环经济为核心的生态产业，促进统筹协调发展，切实提升综合实力，为沿海区县经济社会可持续发展作出了良好示范。



图9 宁海风貌

(1) **强化科技创新，提高可持续发展驱动力。**一是完善科技创新政策，制定培育发展战略性新兴产业、工业“亩产论英雄”等政策，用于扶持企业科技创新；二是优化科技创新平台，在财政收支平衡压力加大的情况下，仍保持科技创新平台建设较高投入；三是营造科技创新环境，实施科技服务专项行动，推进与杭州银行的科技金融战略合作，设立天使、创投等投资基金，以政府资金为支点撬动更多的社会资本参与科技创新。

(2) **强化绿色低碳，加快转变经济发展方式。**一是大力发展绿色工业，谋划建设“二区八园”产业发展平台；二是大力发展现代服务业，大力培育发展休闲旅游、会展节庆、总部经济等“无烟”产业；三是大力发展高效生态农业，使农旅结合经营模式不断兴起，成为全国休闲农业与乡村旅游示范县。

(3) **强化以人为本，不断提升可持续发展内涵。**一是推进城乡一体化发展，谋划实施“东崛起、北跨越、西统筹、中提升”区域协调发展战略；二是推进社会民生改善，健全社会保障体系，实现了城乡养老保障制度全覆盖，促进城乡低保一体化；三是推进社会治理创新，

构建形成“四位一体”的基层治理体系，使社会和谐稳定，群众生活安定。

(4) 强化生态治理，持续优化可持续发展环境。一是狠抓环境治理，大力开展治水、治违、治气、治堵、治乱、治脏和清澈水质、清新空气、清洁环境的“六治三清”专项行动；二是狠抓生态建设，谋划实施双“千百十”工程（即建设千里绿色长廊、百里清水河道、十大污水处理系统工程和千里休闲步道、百家休闲农居、十大文化品牌及产业工程）和“森林宁海”建设等载体抓手；三是狠抓节能减排，实施节能减排“八大专项行动计划”，严格执行污染物排放总量替代制度。

3. 广东省丰顺县——经济绿色崛起，生态屏障建设

丰顺县于 2008 年建立国家级实验区，围绕“经济绿色崛起”和“生态屏障建设”两大主题，大力发展循环经济，推进产业结构调整，努力构建经济持续快速增长、资源高效利用、生态环境安全优美、社会文明和谐、人民生活富裕安康，经济与人口、资源与环境协调发展的新格局。



图 10 丰顺县风貌

(1) **依靠科技进步，推动资源型产业的深度开发。**实施优化升级电声产业、大力发展青蒿种植与制药业、加快发展食用菌产业、开展油茶精深加工、发展生态民俗旅游业。涌现出了一批以梅溪村、石桥村为代表的生态村、绿色社区及以新南方青蒿药业、蓝田食用菌为代表的示范企业。

(2) **依靠科技进步，推动生态屏障建设再上新台阶。**大力推进生态公益林建设、水源保护以及防洪抗旱减灾、水资源合理开展利用、生态环境建设。统筹安排各类自然资源的开采和利用，建立高效综合的自然资源利用体系。加强温泉、瀑布、漂流、登高与古村落、古民居等原生态自然人文资源的开发保护，促进农业与文化旅游深度融合，示范带动千家万户耕山致富。

(3) **倡导生态文明，促进山区乡镇和谐发展与社会主义新农村建设。**扶持汤坑、留隍、潭江、丰良4个中心镇发展，提高居民文化素质和生态意识，逐步缩小与平原地区居民的生活差距，营造“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的现代化村镇。

4. 福建省龙岩市——经济发展与生态保护良性互动、环境优美与群众致富共赢

2009年龙岩市获批国家可持续发展实验区以来，围绕生态型经济枢纽和可持续发展产业集聚区这一示范主题，依靠科技进步和体制机制创新，破解制约全市长远发展的矛盾问题，探索出一条“经济发展与生态保护良性互动、环境优美与群众致富共赢”的可持续发展之路。



图 11 龙岩市风貌

(1) 围绕“抓得实”，突出顶层设计。邀请中科院地理所陆大道院士等专家编制实验区总体规划，成立由市委书记任组长的创建工作领导小组，与各县（市、区）签订工作责任状，成立实验区管理服务中心等专门机构，实现专人专职负责。

(2) 围绕“产业优”，突出结构优化。针对实验区设立初期产业结构不尽合理，特别是对矿产资源路径依赖问题，牢固树立和落实科学资源观，无中生有、有中生新，突出绿色发展、低碳发展、循环发展。

(3) 围绕“科技强”，突出创新引领。与清华大学共建龙岩紫荆创新研究院，建成包括 1 家国家重点实验室、3 家国家技术中心在内的各类研发机构近 200 家，被评为国家科技进步先进市和国家知识产权试点城市，科技创新总体水平居全省九个设区市第四位。

(4) 围绕“生态美”，突出环境保护。坚持既要“金山银山”，更要“绿水青山”。全市森林覆盖率由 73.1% 增加到 76.2%，连续 38 年居全省首位。

(5) 围绕“百姓富”，突出民生保障。在全国率先推出并实现“三

农”综合保险全覆盖，并进一步实现了城乡居民社会养老保险制度和福利中心建设全覆盖。全市城镇化率从 40.5%提高到 50.9%。全市社会治安满意率、平安建设知晓率、执法工作满意率连续 5 年居全省前 3 位，安全生产事故起数、死亡人数连续 8 年下降。

(6) 围绕“机制活”，突出改革创新。增加可持续发展指标权重，调整各级党政目标管理考评指标，取消大部分县（市）的 GDP 考核。深化行政审批制度改革，行政服务网络实现县乡村全覆盖，行政服务标准被列为国家标准。在全国率先开展出口产品关检“三个一”合作新模式，推进通关便利化。

5. 江西省贵溪市——构建循环经济助推经济飞速发展

贵溪市因铜设市，自 2009 年批准为国家级可持续发展实验区以来，充分发挥工业的主导作用，在铜工业领域实施循环经济并取得显著成效，发展特色产业，保护生态环境，走出了一条以发展铜产业循环经济为突出特点的可持续发展之路。



图 12 贵溪市铜产业领域循环经济

(1) 创新园区发展模式，更新发展理念。坚持“政府创造环境，企业发展经济”的工作思路，注重治理体制和运行机制的创新。几年

来，市委、市政府围绕经济建设积极转变政府职能，全力为企业发展提供服务，努力创造优越的投资环境、宽松的政策环境、健全的法制环境、稳定的社会环境，促进了区域经济持续、快速、健康发展。

(2) 创建“城市矿产”，发展铜循环经济。充分发挥江铜品牌优势，以铜产业为发展方向，促进我市经济的可持续发展。其中废杂铜精炼及深加工项目通过与高等院校进行合作，提高废杂铜的回收利用率，并采用金属真空蒸馏分离技术，回收冶炼废渣中的金、银、钯等贵重稀有金属，属于绿色冶炼技术。

(3) 发展铜精深加工，助推贵溪经济起飞。针对贵溪市铜产业发展不平衡的现状，重点抓好铜产业优化升级，并同中南大学、江西理工学院等省内外有关大专院校、科技机构建立紧密的产、学、研合作关系，实现由原料加工型向精深加工型转变；此外，为使已落户铜企业尽快完成产业结构优化升级，组建了2个中小企业投资担保中心，同时采取贴息、奖励、税收返还等形式，投入资金2亿多元，为铜企业提供融资支持，扶助铜企业进行技术改造。

(4) 加大污染治理，实现和谐持续发展。采用化学、生物、纳米防治等技术，对贵溪周边土壤采用播洒土壤改良剂，种植能源草、黑麦草等方法，降低土壤重金属含量和活性，改善土壤植物生长环境，恢复土壤生态功能。同时，结合万亩苗木花卉基地建设，采取招商引资龙头企业示范引导、农民土地租赁入股等多种形式，建成苗木基地5000多亩。目前，初步探索出一条能源草产业良性循环的土壤治理新模式，贵溪周边生态环境进入全面恢复阶段。

6. 湖北省神农架林区——保护就是发展、绿色就是财富、文明就是优势

神农架林区秉承“保护就是发展、绿色就是财富、文明就是优势”的理念，遵循生态保护规律、山区发展规律、旅游经济规律，突出生态保护、民生保障、旅游发展三项重点，建设中部领先、国家先进水平的生态林区型可持续发展实验区，走出了一条具有神农架特色的可持续发展之路。



图 13 神农架林区风貌

(1) **生态保护成效显著。**在建设过程中，神农架实验区始终将科学保护、生态建设、科技支撑贯穿在其可持续发展中。一是强化资源管护，使国家级生态功能区红线面积比例由 64.8%上调至 89.6%，实现连续 33 年无较大森林火灾和病虫害；二是强化科技支撑，建成了“空中有飞机、山头有监控、路口有探头、林内有巡护”的立体管护网络，森林防火和森林病虫害防治监测系统实现全覆盖。

(2) **生态旅游快速发展。**在可持续产业发展过程中，神农架围绕绿色、环保理念，以旅游产业为抓手，彰显差异化竞争。一是建成我国南方最大、功能最全的滑雪度假基地，极力推进赏雪滑雪直通车，

丰富冬季旅游产品，初步实现季节平衡；二是交通条件大幅改善，神农架至武当山生态旅游专线公路 2010 年建成通车，神农架机场正式通航，开通上海—神农架和武汉—神农架航班。

(3) 景观小城镇初步建成。围绕保护与发展，按照“减量、聚居”的建设理念，神农架着力打造以“川陕驿站、盐道水街”为主题的坪阡古镇、土家特色下谷集镇，全面启动红花养生古镇和龙降坪旅游度假区建设。先后建成体育广场、炎帝广场、狮象广场、文化宫等一批精品绿化工程。此外，10 多条精品绿化道路纵横相连，一个布局合理、功能齐全、环境优美、充满活力的魅力小城镇初步形成。

(4) 民生福祉持续提升。社保体系建设无缝对接，公立医院改革成果丰硕，保障房基本建成率、入住分配率分别居全省前列，城乡免费义务教育全面实现。

7. 贵州省毕节市——深化“开发扶贫、生态建设、人口控制”

毕节紧紧围绕深化“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，坚持“科学发展试验区、现代产业集聚区、创新扶贫示范区、生态文明先行区、多党合作示范区”的战略定位，充分发挥科技支撑和引领作用，实验区经济社会全面进步，生态文明建设取得巨大成效，为探索贫困地区超常规的后发赶超之路取得了新经验。



图 14 毕节市风貌

(1) 坚持把发展作为第一要义,实现了从经济基础薄弱向综合实力明显提升的转变。充分发挥工业的主导作用,大力调整农业结构,加快发展以旅游业为龙头的第三产业,经济实力明显增强。2008 年到 2013 年,地区生产总值增长 1.6 倍;三层产业结构由 26.3: 41.5: 32.2 调整为 18.9: 43.2: 38.0; 财政总收入年均增长 37%以上。

(2) 坚持把以人为本作为核心立场,实现了从普遍贫困向全面小康迈进的转变。把扶贫开发作为第一民生工程,大力构建开发扶贫整县推进,集团帮扶,投融资改革试验的“三大机制”,贫困人口大幅下降。6 个贫困县先后实现“减贫摘帽”,人均受教育年限从 6.41 年提高到 7.4 年。在全省率先统一了城乡居民医保标准,参保率达到 99.65%,实现村村有卫生室,初步建立起比较完善的社会保障体系。

(3) 坚持把全面协调可持续发展作为基本要求,实现了从人与环境矛盾突出向生态环境良性循环的转变。把生态恢复与建设作为人与自然和谐发展的基础,大力实施水土流失、石漠化治理和节能减排等措施,使森林覆盖率从 37.26%提高到 44.06%,单位 GDP 能耗在 2008 年的基础上降低了 40.39%。

(4) 坚持把基础设施建设作为当务之急,实现了从基础设施薄弱

向突破交通、水利瓶颈制约的转变。着力加大交通、水利设施建设，建成飞雄机场并已开通北京、上海、广州等 11 条航线；此外，黄织铁路建成通车，林织铁路建设加快，成贵铁路乐山至贵阳段控制性工程已开工建设，铁路通车里程达到 231 公里、在建 298 公里。

四、2015 年度工作计划

在 2015 年的工作中，将继续深入贯彻落实创新驱动发展战略，转变政府职能，创新工作机制，营造大众创业、万众创新良好环境，全面推进实验区各项工作。2015 年将重点做好以下几方面工作：

- 1、组织筹建实验区协同创新战略联盟，推进实验区大众创业、万众创新，促进实验区创新发展。
- 2、修改完善并发布《2014 国家可持续发展实验区创新能力监测报告》和《2014 国家可持续发展实验区创新能力评价报告》，持续开展 2015 年度实验区创新能力监测和评价，形成促进实验区创新驱动发展的长效机制。
- 3、研究编制《国家可持续发展实验区“十三五”建设和发展规划》，做好实验区发展顶层设计。
- 4、下达已经完成部门联席评审的 25 个验收实验区和 29 个新申报实验区的评审结果批复，继续做好 2015 年度实验区新区发展和总结验收工作，促进实验区健康发展。
- 5、做好实验区年度工作报告和 30 周年总结，加强实验区工作总结和宣传。
- 6、不断提升实验区可持续发展科技支撑能力，进一步推动先进

适用技术在实验区开展集成研究和应用示范。

7、加强实验区能力建设培训，组织开展国内应对气候变化专题培训和出国低碳发展交流培训，拓宽实验区交流学习渠道。

附录：实验区 2014 年度大事记

1. 2014 年 2 月，科技部社会发展司和国家可持续发展实验区办公室委托科技部科技评估中心，正式启动“国家可持续发展实验区建设情况评估”工作，本次评估是实验区建设 28 年以来的首次由从第三方立场独立开展的综合评估。

2. 2014 年 3 月，根据《关于开展国家可持续发展实验区创新能力监测数据调查工作的通知》（国科社函[2014]22 号）和补充通知要求，实验区办公室协调组织全部 157 个国家级实验区于 3 月份启动了创新能力监测数据填报工作，6 月份完成了第一批监测数据上报工作，9 月份完成了第二批监测数据补充填报工作。

3. 2014 年 3-5 月期间，科技部社会发展科技司会同中国 21 世纪议程管理中心，向国家发展改革委、公安部、民政部等 21 家国家部委相关司局征集了加强和创新社会治理科技需求，并组织调研组赴北京、上海、天津、河北、江苏、湖南、陕西、黑龙江等省市 9 个国家可持续发展实验区开展了社会治理基层工作专题调研和公共文化科技创新专题调研，形成调研报告。

4. 2014 年 4 月，发布《国家可持续发展实验区 2014 年度工作要点》。

5. 2014 年 6 月，发布《关于开展 2014 年度国家可持续发展实验区验收工作的通知》（国科社函[2014]27 号）和补充通知，启动了 2014 年实验区验收和新区申报工作。

6. 2014 年 9 月，科技部评估中心召集实验区专家、省厅、部门，

召开了实验区发展座谈会，对实验区多年工作进行总体评价，探讨新形势下实验区在我国可持续发展中起到的作用，并对实验区取得的主要成效和影响、工作机制方面的经验进行总结。

7. 2014年10月，发布《关于开展国家可持续发展实验区2014年度申报新区和拟验收实验区现场考察有关工作的通知》（国科社函[2014]151号），启动了2014年实验区验收和新区申报现场考察工作。

8. 2014年10月，第二期国家可持续发展实验区应对气候变化能力建设培训班在内蒙古呼和浩特市举办，来自实验区华北组的天津、河北、山西和内蒙古等4家省级科技厅，17家国家可持续发展实验区，3家省级可持续发展实验区的代表，共计70余人参加了培训。

9. 2014年11-12月间，各省级科技主管部门商实验区办公室组织专家组，先后对25个拟验收实验区和29个新申报实验区开展了实地考察工作。

10. 2014年11月，面向实验区管理人员、为期20天的“英国低碳城镇建设科技培训”活动赴英国，学习借鉴低碳城镇规划、低碳建筑和城市基础设施建设管理、低碳适用技术推广应用等领域的先进经验，拓宽和推动实验区国际合作。

11. 2014年12月，完成实验区评估报告初稿。

12. 2014年12月，完成实验区创新监测和评价报告初稿。

13. 2014年12月，按照科技部安排，着手调研创建实验区联盟事宜，探索实验区管理模式创新，推进大众创业、万众创新。

14. 2015 年 1 月，实验区办公室先后组织两次实验区部门联席评审会，分别开展实验区验收评审和新区申报评审。